

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту рішення Чернігівської районної ради
«Про затвердження Положення про здійснення допорогових закупівель
товарів, робіт і послуг комунальними закладами, установами та
підприємствами Чернігівської районної ради із використанням системи
електронних закупівель ProZorro»

I. Визначення проблеми

Здійснення державних закупівель регламентується Закон України «Про публічні закупівлі» та не регулює відносини, що виникають при проведенні допорогових закупівель.

Затвердження даного Положення забезпечить підвищення рівня прозорості і відкритості на всіх стадіях закупівель, розширення добросовісної конкуренції та забезпечення максимальної ефективності використання бюджетних коштів.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	ні
Органи місцевого самоврядування	так	-
Суб'єкти господарювання	так	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	-	ні

Проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів або чинних регуляторних актів.

II. Цілі прийняття рішення районної ради

Метою прийняття рішення «Про затвердження Положення про здійснення допорогових закупівель товарів, робіт і послуг комунальними закладами, установами та підприємствами Чернігівської районної ради із використанням системи електронних закупівель ProZorro» є створення нормативного акту, який встановлює порядок здійснення закупівель товарів, робіт та послуг в системі електронних закупівель ProZorro, вартість яких є меншою за вартість, що встановлена законодавством України в сфері державних закупівель, що значно підвищить рівень добросовісної конкуренції серед суб'єктів господарювання, фізичних осіб, які мають намір взяти участь у державній закупівлі, наслідком чого стане максимальна ефективність використання та економія коштів районного бюджету.

Зважаючи на відсутність нормативного регулювання в даній сфері, це є гострою проблемою і потребує негайного вирішення.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишення існуючої ситуації без змін	Є недоцільними, оскільки чинні нормативно-правові акти на рівні держави та органів місцевого самоврядування не врегульовують питання застосування електронної системи при здійсненні допорогових закупівель.
Не здійснювати закупівлю товарів, робіт та послуг, вартість яких є меншою за вартість, що встановлена законодавством України в сфері державних закупівель з застосуванням електронної системи ProZorro	Реалізація цього способу спричинить підвищенню ймовірності виникненню корупційних факторів і кількість непорозумінь та конфліктів з суб'єктами господарювання, фізичними особами під час здійснення закупівлі товарів, робіт та послуг в системі електронних закупівель.
Прийняття запропонованого проекту рішення	Прийняття проекту рішення значно підвищить рівень добросовісної конкурентності серед суб'єктів господарювання, фізичних осіб, які мають намір взяти участь у державній закупівлі, наслідком чого стане максимальна економія та ефективність у використанні бюджетних коштів.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Наявних витрат не передбачається
Не здійснювати закупівлю товарів, робіт та послуг, вартість яких є меншою за вартість, що встановлена законодавством України в сфері державних закупівель з застосуванням електронної системи ProZorro	Відсутні	Підвищення ймовірності виникненню корупційних факторів, як результат – неефективне використання бюджетних коштів.
Прийняття запропонованого проекту рішення	Зниження ймовірності виникнення корупційних факторів. Розвиток добросовісної конкуренції. Відкритість та прозорість закупівель за кошти міського бюджету. Економія та ефективність у використанні бюджетних коштів.	Наявних витрат не передбачається

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Наявних витрат не передбачається
Не здійснювати закупівлю товарів, робіт та послуг, вартість яких є меншою за вартість, що встановлена законодавством України в сфері державних закупівель з застосуванням електронної системи ProZorro	Відсутні	Наявних витрат не передбачається
Прийняття запропонованого проекту рішення	Відкритість та прозорість закупівель товарів, робіт та послуг за кошти районного бюджету	Наявних витрат не передбачається

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Таблиця щодо кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання не заповнюється у зв'язку з тим, що під сферу впливу підпадають органи місцевого самоврядування, заклади, установи та підприємствами комунальної форми власності.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Наявних витрат не вбачається
Не здійснювати закупівлю товарів, робіт та послуг, вартість яких є меншою за вартість, що встановлена законодавством України в сфері державних закупівель з застосуванням електронної системи ProZorro	Відсутні	Наявних витрат не передбачається
Прийняття запропонованого проекту рішення	Здійснення діяльності в прозорому нормативно-правовому полі. Ліквідація недобросовісної конкуренції. Залучення максимальної кількості нових постачальників. Відкритість та прозорість закупівель товарів, робіт та послуг. Економія та ефективність у використанні коштів.	Наявних витрат не передбачається

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, грн
Залишення існуючої ситуації без змін	Наявних витрат не вбачається
Не здійснювати закупівлю товарів, робіт та послуг, вартість яких є меншою за вартість, що встановлена законодавством України в сфері державних закупівель з застосуванням електронної системи ProZorro	Наявних витрат не вбачається
Прийняття запропонованого проекту рішення	Наявних витрат не вбачається

З огляду на зазначене, було обрано шлях врегулювання зазначених вище правовідносин шляхом прийняття рішення «Про затвердження Положення про здійснення допорогових закупівель товарів, робіт і послуг комунальними закладами, установами та підприємствами Чернігівської районної ради із використанням системи електронних закупівель ProZorro»

Прийняття даного проекту рішення – проекту регуляторного акта відповідає чинному законодавству та є найбільш обґрунтованим та ефективним способом розв’язання зазначеної проблеми.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишення існуючої ситуації без змін	1	Чинні нормативно-правові акти не врегульовують питання застосування електронної системи ProZorro при здійсненні допорогових закупівель.
Не здійснювати закупівлю товарів, робіт та послуг, вартість яких є меншою за вартість, що встановлена законодавством України в сфері державних закупівель з застосуванням електронної системи ProZorro	2	Реалізація цього способу спричинить підвищенню ймовірності виникненню корупційних факторів і кількість непорозумінь та конфліктів з суб’єктами господарювання, фізичними особами під час здійснення закупівель.
Прийняття запропонованого проекту рішення	4	Прийняття проекту рішення значно підвищить рівень добросовісної конкурентності серед суб’єктів господарювання, фізичних осіб, які мають намір взяти участь у державній закупівлі, наслідком чого стане максимальна економія та ефективність у використанні бюджетних коштів.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Наявних витрат не передбачається	Цілі прийняття регуляторного акта, не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)
Не здійснювати закупівлю товарів, робіт та послуг, вартість яких є меншою за вартість, що встановлена законодавством України в сфері державних закупівель з застосуванням електронної системи ProZorro	Відсутні	Наявних витрат не передбачається	Цілі прийняття регуляторного акта, можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними)
Прийняття запропонованого проекту рішення	Розширення добросовісної конкуренції, відкритість та прозорість при здійсненні закупівель економія бюджетних коштів.	Наявних витрат не передбачається	Цілі прийняття регуляторного акта, можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде)

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Залишення існуючої ситуації без змін	Чинні нормативно-правові акти на рівні держави та органів місцевого самоврядування не врегульовують питання застосування електронної системи закупівель. Державні закупівлі у паперовому вигляді є непрозорими, малозрозумілими для бізнесу та громадян країни.	x
Не здійснювати закупівлю товарів, робіт та послуг, вартість яких є меншою за вартість, що встановлена законодавством України в сфері державних закупівель з застосуванням електронної системи	Реалізація цього способу спричинить підвищенню ймовірності виникненню корупційних факторів і кількість непорозумінь та конфліктів з суб'єктами господарювання, фізичними особами під час здійснення закупівель. Проблема застосування електронних закупівель значно	x

ProZorro	зменшитися. Проте, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаються невирішеними.	
Прийняття запропонованого проекту рішення	Здійснення діяльності в прозорому нормативно-правовому полі. Ліквідація недобросовісної конкуренції. Залучення максимальної кількості нових постачальників. Відкритість та прозорість закупівель товарів, робіт та послуг. Економія та ефективність у використанні коштів.	Найбільш вагомим зовнішнім чинником можуть бути зміни у чинному законодавстві, які можуть впливати на дію запропонованого регуляторного акта, у разі чого – до нього вноситимуться відповідні зміни та доповнення.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним механізмом досягнення мети є прийняття запропонованого проекту рішення «Про затвердження Положення про здійснення допорогових закупівель товарів, робіт і послуг комунальними закладами, установами та підприємствами Чернігівської районної ради із використанням системи електронних закупівель ProZorro».

З метою забезпечення реалізації відповідного рішення виконавчому апарату Чернігівської районної ради, комунальним закладам, установам та підприємствами Чернігівської районної ради необхідно:

- вжити заходів, спрямованих на підключення до системи електронних закупівель ProZorro;
- визначити відповідального працівника за здійсненням допорогових закупівель в системі електронних закупівель ProZorro;

Введенням в дію вищевказаного рішення районної ради усі закупівлі товарів, робіт та послуг, розпорядниками бюджетних коштів та підпорядкованих їм комунальних підприємств, бюджетних установ, організацій, вартість яких є меншою за вартість, що встановлена законодавством України в сфері державних закупівель, та більшою 50 тисяч гривень здійснюються виключно з застосуванням системи електронних закупівель ProZorro.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

На виконання вимог рішення Чернігівської районної ради «Про затвердження Положення про здійснення допорогових закупівель товарів, робіт і послуг комунальними закладами, установами та підприємствами Чернігівської районної ради із використанням системи електронних закупівель ProZorro» здійснення витрат Чернігівської районної ради, її закладів, установ та підприємствами комунальної форми власності – не передбачається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Обмеження строку дії акта немає.

Структура запропонованого проекту рішення розроблена з урахуванням можливості доповнення або внесення змін до нього у разі внесення змін до чинного законодавства України.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта:

Показник результативності регуляторного акта	Результати прийняття регуляторного акта
Розмір надходжень до районного бюджету	Зміна розміру надходжень до бюджету – не передбачається. Проте, передбачається зниження вартості закупівель і оптимізації витрат з урахуванням властивостей товарів, робіт та послуг, що закуповуються.
Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта	Зміна кількості замовників – не передбачається. Прийняття акту сприятиме можливості залучення максимальної кількості нових постачальників.
Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта	Зниження витрат часу та трудових витрат при здійсненні закупівельної діяльності.
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/ або фізичних осіб з основних положень акта	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб має бути достатнім, оскільки інформацію щодо проекту рішення розміщено на офіційному сайті Чернігівської районної ради .

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Передбачається проведення базового, повторного та періодичного відстеження результативності рішення.

Базове, повторне та періодичне відстеження результативності зазначеного регуляторного акта здійснюватиметься в межах строків, установлених статтею 10 Закону України від 11.09.2003 р. №1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (зі змінами).

Начальник відділу комунального майна
виконавчого апарату районної ради

В.В. Нікітенко